

מדינת ישראל  
משרד ראש הממשלה

ירושלים, כ"ו טבת תשפ"ג  
19 ינואר 2023  
פרוטוקול מס' 12

**הבהרה: פרוטוקול ועדת המכרזים אינו מהווה התקשרות או התחייבות להתקשרות כלפי הספק. התקשרות עם ספק תיעשה אך ורק על ידי הוצאת הזמנה ו/או הסכם חתומים על ידי מורשי החתימה המוסמכים לחייב את המשרד.**

ועדת מכרזים מיום 16.1.2023

פרוטוקול מס' 12

משתתפים: מר בן מיוסט, מנהל תפקידים מיוחדים הסדרת תחומי פעולה, יו"ר הוועדה

גב' הילה רבני אמיר, ס' חשב המשרד, חברה

גב' דנה חימי, ס' ראש אגף תקציבים ופרויקטים, חברה

עו"ד ליטל דוד, מנהלת מח' בכירה (ייעוץ משפטי), חברה

גב' אביטל טוכבנד, מנהלת תחום (המועצה להנצחה), נציגת יח' מקצועית

גב' מעיין אליהו אוחיון, מרכזת הוועדה

השתתפות במימון תחזוקת הר הצל לשנת 2023

שם הספק ומספרו: ההסתדרות הציונית העולמית (500500350)

תאריכי ההתקשרות: מיום 1.1.2023 ועד ליום 31.12.2023

שווי ההתקשרות: 350,000 ₪ כולל מע"מ

סוג ההתקשרות: רכישת שירותים

תקנה תקציבית: 04-51-01-10

תיאור מהות ההתקשרות:

מצ"ב פנייתה של גב' אביטל טוכבנד, מנהלת תחום (המועצה להנצחה), ממנה עולה כדלקמן: חוק מעמדן של ההסתדרות הציונית העולמית ושל הסוכנות היהודית לא"י, התשי"ג-1952 מסדיר את מעמדה של ההסתדרות הציונית העולמית (להלן – **ההסתדרות** או **ההסתדרות הציונית**) שהיא בעלת זכות חכירה לדורות, הרשומה בלשכת המקרקעין בירושלים, בהר הצל. ההסתדרות הציונית העולמית היא הגוף היחיד שמקיים פעולות שימור, אחזקה, ניקיון, סדרנות, ביטחון וכו' בהר הצל.

חוק העלאת עצמותיו של הרצל, התשי"ט-1949 קובע כי אוצר המדינה וההסתדרות הציונית העולמית יישאו בהוצאות קיום צוואתו של הרצל. בראשית שנות ה-50 הוקם חבר נאמנים להר הצל כאשר חלק מהחברים הם חברי ממשלה, שנבחרו לשמש כחבר הנאמנים בהתאם להחלטות ממשלה שונות. בהצעת תקנון מרכז הרצל נקבע כי תקציב האחזקה השוטפת יועמד לרשות חבר הנאמנים לפי הסכמות שייעשו בין ההסתדרות הציונית העולמית לבין הממשלה.

מדינת ישראל  
משרד ראש הממשלה

ירושלים, כ"ו טבת תשפ"ג  
19 ינואר 2023  
פרוטוקול מס' 12

החלטת ממשלה מס' 475 מיום 1 במרץ 1981 הטילה את האחריות להפעלה ולתחזוקה של חלקת גדולי האומה בהר הרצל על משרד הביטחון, כאשר המימון הכרוך בכך בא מתקציבו של משרד ראש הממשלה, לפיכך הבקשה מתייחסת לתחזוקת הר הרצל למעט חלקת גדולי האומה.

משנת 2010 מאשרת ועדת המכרזים של המשרד את ההתקשרות המבוקשת עם ההסתדרות הציונית עבור תחזוקה שוטפת של הר הרצל עבור כל שנה, תוך סיווגה בהתאם לתקנה 3(19)(א) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג-1993 (להלן – **התח"ם**).

הואיל וההתקשרות עם ההסתדרות הסתיימה ביום 31.12.2022, הוועדה מתבקשת לאשר התקשרות עם ההסתדרות הציונית עבור תחזוקה שוטפת להר הרצל, למעט בחלקת גדולי האומה, לשנת 2023 בהיקף כספי של 350,000 ₪ (כולל מע"מ), בפטור ממכרז לפי תקנה 3(19)(א) לתח"ם. הסכום הנדרש הוא השתתפות יחסית של המשרד על בסיס ביצוע צפוי לשנת 2023, וכבכל שנה, תוך בחינת סבירות ההוצאות עם חשבות המשרד.

#### דיון הוועדה ונימוקים

הוועדה מדגישה כי ההתקשרות הנ"ל היא התקשרות עם ההסתדרות הציונית להשתתפות במימון תחזוקת הר הרצל ולא להשתתפות במימון תחזוקת חלקת גדולי האומה, שמתבצעת על-ידי משרד הביטחון וכן לא לשטח של בית הקברות הצבאי. להסתדרות זכות חכירה על הקרקע והיא היחידה שפועלת במקום.

כאמור, הוועדה מתבקשת לאשר את ההתקשרות בפטור ממכרז לפי תקנה 3(19)(א) לתח"ם - התקשרות עם הסוכנות היהודית או עם ההסתדרות הציונית לביצוע מטרות ציבוריות.

מצוין כי בהתאם לאמור בהוראת תכ"מ מס' 7.6.8 שעניינה התקשרויות עם ההסתדרות הציונית או הסוכנות, על ועדת המכרזים לבחון את הבקשה בשים לב, בין היתר, לאם קיימת היתכנות לעריכת מכרז פומבי או הליך תחרותי אחר בנושא ההתקשרות, בהתאם לתקנה 1ב לתח"ם.

סעיף 11א(ב) לחוק מעמדן של ההסתדרות הציונית העולמית ושל הסוכנות היהודית לארץ-ישראל, התשי"ג-1952 מגדיר אילו מטרות של התקשרות יראו כ"מטרות ציבוריות" לעניין תחולת דיני המכרזים על התקשרויות של משרדי ממשלה עם ההסתדרות הציונית העולמית או עם הסוכנות היהודית לארץ ישראל. בין היתר, לפי ס"ק (1), יראו כמטרות ציבוריות התפקידים המנויים באמנות כתפקידי ההסתדרות הציונית העולמית או הסוכנות היהודית לארץ ישראל, לפי העניין.

סעיף 1(ה) לאמנה שבין ממשלת ישראל לבין ההסתדרות הציונית העולמית מיום 28.6.1979 קובע כי בין תפקידיה של ההסתדרות הציונית לבצע "אחזקה ותמיכה בישראל ומחוץ לישראל, של מוסדות תרבות, חינוך, מדע, דת, ספורט ומוסדות למתן שירותים חברתיים".

מכיוון שהר הרצל, בהיותו מוסד לאומי, מבצע פעילויות תרבות וחינוך, תחזוקתו עומדת בתנאי סעיף 1(ה) לאמנה כאמור. לאור זאת, אין מניעה להתקשר עם ההסתדרות הציונית לפי תקנה 3(19)(א) לתח"ם.

מדינת ישראל  
משרד ראש הממשלה

ירושלים, כ"ו טבת תשפ"ג  
19 ינואר 2023  
פרוטוקול מס' 12

כבכל שנה, הנהלת המשרד מבקשת להשתתף בהוצאות התחזוקה באופן חלקי ויחסי. גבי' טוכבנד מבהירה כי מסגרת התקציב המבוקשת קיימת בתקנה ייעודית בבסיס התקציב של המשרד, ובתכניות העבודה של המשרד.

מצוין כי המשרד מעביר להסתדרות הציונית את מלוא התשלום על בסיס ביצוע בפועל ולאחר שווידא שההסתדרות הציונית אכן ביצעה את כלל השירותים והתשלומים. מובהר ביחס להתקשרות המבוקשת כי סך כלל התשלום לתקופת ההתקשרות נאמד בסך של כ-1,750,000 ₪ כאשר השתתפות המשרד תהיה יחסית, לפי הוצאה בפועל ועל בסיס הצגת חשבוניות, ועד לסכום של 350,000 ₪ כולל מע"מ.

בנוסף, וכנדרש בתח"ם, היחידה המקצועית מציינת כי בהסכם עם ההסתדרות הציונית ייקבע כי ההסתדרות תבצע את כל התקשרויותיה במסגרת אחזקת הר הצל על בסיס עקרונות חוק חובת המכרזים, התשנ"ב-1992.

המשרד יבצע בקרה על אחזקת המקום, הן מבחינת ביצוע והן מבחינת פיקוח על התשלומים. בהסכם ההתקשרות תידרש ההסתדרות להעביר דיווחים עיתיים על ביצוע התחזוקה, להנחיות שייקבעו ובהתאם להוראת תכ"מ מס' 7.6.8.

סגנית חשב המשרד מבהירה לנציגת היחידה המקצועית כי ככל שההסכם לא ייחתם עד לסוף חודש ינואר, יהא על היחידה המקצועית לגשת לוועדת בדיעבד לצורך ביצוע התשלום עבור חודש ינואר.

ביום 10.11.2022 פורסמה הודעת תכ"מ מס' 1.2.2.3 שעניינה הנחיות לביצוע התקציב ההמשכי בשנת 2023. בסעיף 3.2.2 נקבע כי התקשרויות להפעלת שירותים של המשרד, אשר הכרחיים לצורך פעילותו התקינה והשוטפת ושמהותם שמירת הרצף התפעולי של המשרד בסכום זהה לסכום ההתקשרויות שבוצעו בשנת 2022, יאושרו בסמכות החשב. התקשרות זו עומדת בדרישות סעיף זה ולפיכך סגנית חשב מאשרת את ביצועה.

### החלטת הוועדה

בהתאם לנדרש בהוראת תכ"מ מס' 7.6.8, ולאור נימוקי נציגת היחידה המקצועית והאסמכתאות שהציגה לרבות חוה"ד המקצועית וההצהרה של ההסתדרות הציונית העולמית שלפיה אין לה התקשרויות עם משרד ממשלתי אחר למעט משרד ראש הממשלה לעניין תחזוקת הר הצל, חברי הוועדה השתכנעו כי לא קיימת היתכנות לעריכת מכרז פומבי או הליך תחרותי אחר בנושא ההתקשרות ועל כן מאשרים את פרסום הכוונה לבצע התקשרות באתר האינטרנט למשך 10 ימים כנדרש בסעיף 2.4.2 להוראה האמורה.

**לאחר המועד האחרון לפרסום, יש להביא את הבקשה לאישור ועדת המכרזים.**

מדינת ישראל  
משרד ראש הממשלה

ירושלים, כ"ו טבת תשפ"ג  
19 ינואר 2023  
פרוטוקול מס' 12

19/01/2023

**X**  
בן מיוסט  
בן מיוסט

19/01/2023

**X**  
הילה רבני אמיר  
הילה רבני אמיר

19/01/2023

**X**  
דנה חימי  
דנה חימי

19/01/2023

**X**  
ליטל דוד  
עו"ד ליטל דוד

23/01/2023

**X**  
אביטל טוכבנד  
אביטל טוכבנד, נציגת יח' מקצועית